

„ZATWIERDZAM”

Załącznik nr 1 do zarządzenia nr 17
Burmistrza Miasta i Gminy Frombork
z dnia 28 stycznia 2022 r.



**ANALIZA ZAGROŻEŃ
W TYM IDENTYFIKACJA MIEJSC,
W KTÓRYCH WYSTĘPUJE ZAGROŻENIE DLA
BEZPIECZEŃSTWA
OSÓB WYKORZYSTUJĄCYCH OBSZAR WODNY
DO PŁYWANIA, KĄPANIA, UPRAWIANIA SPORTU LUB
REKREACJI
NA TERENIE
MIASTA I GMINY FROMBORK
OC.5520.4.2022**

FROMBORK 2022

Spis treści

1.Cel i podstawy prawne opracowania	2
2. Charakterystyka miasta i gminy Frombork.....	3
3.Miejsca w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji	5
4.Zagrożenia dla osób przebywających na obszarach wodnych miasta i gminy Frombork	7
5.Miejsca okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli na terenie miasta i gminy Frombork.	10
6.Postanowienia końcowe.....	10

Cel i podstawy prawne opracowania

Celem niniejszego opracowania jest analiza zagrożeń dla osób przebywających na obszarach wodnych miasta i gminy Frombork w tym identyfikacja miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 Ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz.U. z 2016 r., poz. 656 ze zm.) zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych polega w szczególności na:

1. dokonaniu, we współpracy z policją i działającymi na danym terenie podmiotami, o których mowa w art. 12 ust. 1, analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji;

2. oznakowaniu i zabezpieczeniu terenów, obiektów i urządzeń przeznaczonych do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji na obszarach wodnych;

3. prowadzeniu działań profilaktycznych i edukacyjnych dotyczących bezpieczeństwa na obszarach wodnych, polegających w szczególności na:

a. oznakowaniu miejsc niebezpiecznych,

b. objęciu nadzorem, we współpracy z policją i podmiotami, o których mowa w art. 12 ust. 1, miejsc niebezpiecznych, w tym miejsc zwyczajowo wykorzystywanych do kąpieli,

c. uświadamianiu zagrożeń związanych z wykorzystywaniem obszarów wodnych, w szczególności prowadzeniu akcji edukacyjnych wśród dzieci i młodzieży szkolnej;

4. informowaniu i ostrzeganiu o warunkach pogodowych oraz innych czynnikach mogących powodować utrudnienia lub zagrożenia dla zdrowia lub życia osób;

5. zapewnieniu warunków do organizowania pomocy oraz ratowania osób, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia.

Za zapewnienie bezpieczeństwa, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ww. ustawy, odpowiada (art. 4 ust. 2):

1) na terenie parku narodowego lub krajobrazowego - dyrektor parku,

2) na terenie, na którym prowadzona jest działalność w zakresie sportu lub rekreacji - osoba fizyczna, osoba prawna i jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która prowadzi działalność w tym zakresie,

3) na pozostałym obszarze - właściwy miejscowo wójt (burmistrz, prezydent miasta) - zwani dalej "zarządzającym obszarem wodnym". Zadania, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, wykonywane przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) na obszarze, o którym mowa w art. 4 ust. 2 pkt 3, należą do zadań własnych gminy.

2. Charakterystyka miasta i gminy Frombork

Miasto i Gmina Frombork jest położona w trzech mezoregionach: część środkowa, południowa i wschodnia na Równinie Warmińskiej, część północna na Wybrzeżu Staropruskim natomiast część zachodnia na Wysoczyźnie Elbląskiej. Północną granicę gminy Frombork tworzy linia brzegowa Zalewu Wiślanego. Przez jej teren przepływają rzeki Bauda i Narusa. Gmina Frombork ma obszar 125,82 km², w tym: użytki rolne: 42% natomiast użytki leśne: 20%. Gmina stanowi 10,45% powierzchni powiatu braniewskiego. W poszczególnych częściach gminy zlokalizowane są obszary Natura 2000 północna Zalew Wiślany i Mierzeja Wiślana oraz północna- Zalew Wiślany. Na terenie gminy częściowo znajdują się „Obszar Chronionego Krajobrazu Wysoczyzny Elbląskiej – Wschód zachodnia część gminy oraz „Obszar Chronionego Krajobrazu Rzeki Baudy - centralna część gminy.

Zabudowę obszarów miasta i gminy Frombork stanowią głównie budynki niskie, wyjątek stanowi zabytkowy kompleks budynków Wzgórza Katedralnego we Fromborku. Tereny te charakteryzują się stosunkowo niskim stopniem uprzemysłowienia. Jest to region typowo rolniczo - przemysłowy, a zakłady przemysłowe zlokalizowane są głównie w aglomeracjach

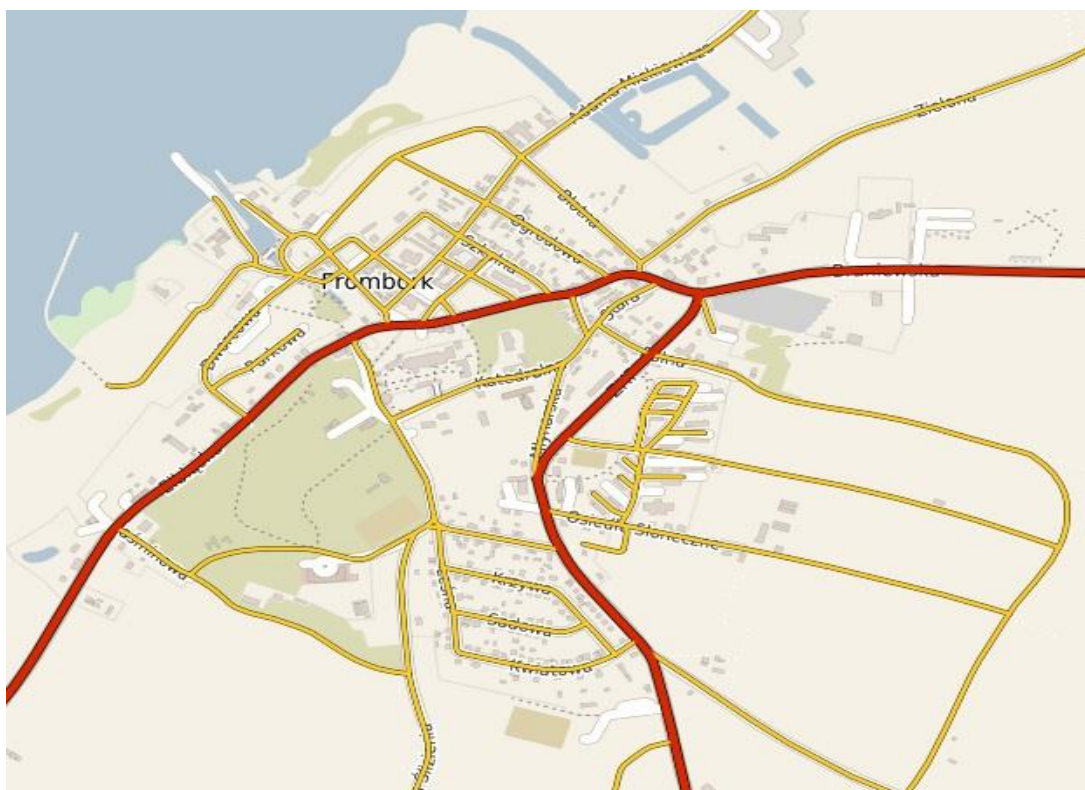
miejskich. Na terenie miasta i gminy Frombork zamieszkuje ok. 3790 osób. Gęstość zaludnienia to 30,1 osób na 1 km².

Na terenie miasta i gminy Frombork znajdują się następujące akweny i ciek wodne:

- Zalew Wiślany
- Rzeką Bauda wraz z dopływami
- Rzeką Narusa wraz z dopływami
- sztuczne zbiorniki wodne przy ul. Mickiewicza
- staw w miejscowości Wielkie Wierzno
- staw w miejscowości Jędrychowo
- staw w miejscowości Nowiny



Rysunek 1 Teren administracyjny Miasta i gminy Frombork



Rysunek 2 Plan miasta Fromborka

3. Miejsca w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji

Zestawienie rzek i akwenów, gdzie zidentyfikowano zagrożenia dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji na terenie miasta i gminy Frombork w tabeli nr 1.

W opracowaniu użyto sformułowań dotyczących miejsc, które wykorzystywane są do rekreacji wodnej (kąpiele, pływanie itp.). Są to:

- obszar wodny- rozumie się przez to wody śródlądowe w rozumieniu art. 19 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r.- Prawo wodne oraz wody przybrzeżne w rozumieniu art. 26 tej ustawy , w pasie nieprzekraczającym jednej mili morskiej od linii brzegu, a także kąpielisko, miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpeli oraz inne obiekty

dysponujące nieckami basenowymi o łącznej powierzchni powyżej 100 m² i głębokości powyżej 0,4 m w najgłębszym miejscu lub głębokości powyżej 1,2 m.

- wyznaczony obszar wodny- rozumie się przez to kąpielisko, miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli, pływalnię oraz inne obiekty dysponujące nieckami basenowymi o łącznej powierzchni powyżej 100 m² i głębokości powyżej 4 m w najgłębszym miejscu lub głębokości powyżej 1,2 m.

- kąpielisko- rozumie się przez to wyznaczony przez radę gminy wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych, wykorzystywany przez dużą liczbę osób kąpiących się, pod warunkiem że w stosunku do tego kąpieliska nie wydano stałego zakazu kąpieli; kąpieliskiem nie jest: pływalnia, basen pływacki lub uzdrowski, zamknięty zbiornik wodny podlegający oczyszczaniu lub wykorzystywaniu w celach terapeutycznych, sztuczny, zamknięty zbiornik wodny, oddzielony od wód powierzchniowych i wód podziemnych;

- miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli- rozumie się przez to wykorzystywany do kąpieli wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych niebędący kąpieliskiem.

- miejsce zwyczajowo wykorzystywane do kąpieli tzw. „dzikie kąpielisko” - rozumiemy miejsce nie wyznaczone do kąpieli, wykorzystywane przez kąpiących się na podstawie obserwacji terenowych.

Na terenie miasta i gminy Frombork nie są umiejscowione żadne kąpieliska. Jedynym zaobserwowanym miejscem zwyczajowo wykorzystywanym do kąpieli jest akwen Zalewu Wiślanego przy uzdrowskim terenie aktywnego wypoczynku i kinezyterapii z promenadą uzdrowską i plażą miejską we Fromborku. Miejsce to oznakowane jest znakami ostrzegawczymi zakaz kąpieli i skoków do wody. Z uwagi na znikomą głębokość akwenu, płaskie dno kąpiel w tym miejscu jest w miarę bezpieczna. Zakaz kąpieli w tym miejscu związany jest z warunkami sanitarno- epidemiologicznymi, kwitnięciem wody i rozwojem glonów sinicopodobnych.

4. Zagrożenia dla osób przebywających na obszarach wodnych miasta i gminy Frombork

Czynnikami wpływającymi na ilość osób korzystających z walorów rekreacyjnych i turystycznych wód miasta i gminy Frombork są pogodna aura i okresy wakacyjno – wypoczynkowe. Mimo, że na terenie miasta i gminy Frombork nie stwierdzono występowania kąpielisk, miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpeli, a jedynie potwierdzono jedno „dzikie” kąpielisko wykorzystywane przeważnie latem, to również w tych okresach znacznie wzrasta liczba korzystających ze sprzętu wodnego i prawdopodobnie kąpeli w nieustalonych miejscach, należy liczyć się ze wzrostem zagrożenia związanego z przypadkami utonięć. Kąpiel lub zabawa w wodzie czy korzystanie ze sprzętów wodnych, to forma rekreacji związana z letnim wypoczynkiem.

4.1 Wejście do wody stwarza jednak zawsze zagrożenie, z którym należy się liczyć.

Szczególnie groźne sytuacje to:

- niedostateczne umiejętności pływania,
- pływanie pod wpływem alkoholu,
- wstrząs termiczny,
- nadmierne oziębienie organizmu,
- wchodzenie do wody przy schorzeniach,
- skurcze,
- wiry,
- brodzenie w rzece,
- skakanie do nieznanej wody,
- przecenianie swoich sił i umiejętności,
- nieodpowiednia zabawa,
- miejsca zarośnięte przez roślinność wodną,
- zimne prądy,
- nagła zmiana warunków na wodzie,
- kąpiel w miejscach niewyznaczonych,
- w przypadku dzieci- brak nadzoru rodziców.

4.2. Zagrożenia dla osób kąpiących wynikają z:

- braku lub słabej umiejętności pływania, niewłaściwej oceny tych umiejętności bądź złego stanu zdrowia,
 - odbywanie długich kąpiei w wodzie o zbyt niskiej temperaturze,
 - odbywanie kąpiei podczas niesprzyjających warunków atmosferycznych np. burza, mgła porywisty wiatr,
 - pływanie na czczo lub bezpośrednio po spożyciu posiłku,
 - pływanie po zapadnięciu zmroku oraz w nocy,
 - korzystania z miejsc nie przystosowanych do kąpiei - wpływanie w strefy porośnięte roślinnością wodną lub w miejsca bagniste, wykonywania skoków do wody bez znajomości głębokości i występowania obiektów zanurzonych,
 - odbywania kąpiei w stanie pod wpływem alkoholu lub środków odurzających, •
- możliwość kolizji z jednostkami pływającymi.

4.3. Zagrożenia dla osób poruszających się jednostkami pływającymi wynikają z:

- niedostatecznych umiejętności sterowania jednostką, wykonywania ryzykownych manewrów, niedostosowania takielunku statków żaglowych do aktualnych warunków pogodowych,
- słabej wiedzy na temat batymetrii akwenu,
- występowania nieoznaczonych miejsc niebezpiecznych dla kajakarzy – przedmiotów zanurzonych, w tym rumoszu drzewnego wymagającego przeniesienia kajaka lub wyjścia z niego w celu pokonania przeszkody,
- złego stanu zdrowia osoby sterującej jednostką bądź pozostawania tej osoby pod wpływem alkoholu lub środków odurzających,
- niekorzystnych warunków pogodowych (szkwałów, silnego falowania, wyładowań atmosferycznych),
- braku odpowiednich środków bezpieczeństwa, w szczególności indywidualnych środków wypornościowych: kamizelek ratunkowych lub asekuracyjnych, a w przypadku większych jednostek – także kół ratunkowych i gaśnic.

4.4 Zagrożenia dla osób nurkujących z użyciem aparatów tlenowych:

- niedostatecznych kwalifikacji i praktyki nurkowej,
- nieprawidłowej oceny warunków wpływających na bezpieczeństwo nurkowania, w tym widoczności pod wodą,

- przekraczania maksymalnej głębokości nurkowania wynikającej z posiadanych kwalifikacji,
- występowania w wodzie obiektów zagrażających unieruchomieniu płetwonurka pod wodą, w szczególności zatopionych sieci rybackich.

Podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa wodnego ma obowiązek ujawniania zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych i przekazywania informacji o ujawnionych zagrożeniach właściwej radzie gminy, wynikający z art. 14 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy, powinien realizować na obszarze, na którym wykonuje ratownictwo wodne. Ustawodawca nie przewidział żadnych uprawnień kontrolnych dla podmiotów uprawnionych do wykonywania ratownictwa wodnego, stąd też jako nie mające podstaw prawnych są działania tych podmiotów, polegające na dokonywaniu „kontroli”, „audytów”, „przeglądów” pod względem zapewnienia warunków bezpieczeństwa przez zarządzających wyznaczonymi obszarami wodnymi i sposobu realizacji przez zarządzających wyznaczonymi obszarami wodnymi obowiązków określanych ustawą. Dopuszczalne jest natomiast wydawanie – na zlecenie zarządzającego wyznaczonym obszarem wodnym – opinii w kwestii warunków bezpieczeństwa na danym wyznaczonym obszarze wodnym. 10

4.5. Zagrożenia dla osób przebywających na lodzie:

- brak wiedzy na temat aktualnej grubości lodu umożliwiającego bezpieczne uprawianie wędkarstwa i sportów zimowych,
- załamanie się pokrywy lodowej pod ciężarem osoby wchodzącej na zbyt cienki lód, w szczególności w rejonach dopływu i odpływu wód powierzchniowych oraz obszarów źródliskowych,
- załamania się pokrywy lodowej po wjeździe na lód, wbrew obowiązującym zakazom, samochodem, ciągnikiem lub quadem,
- w przypadku wypadnięcia do wody - brak lub słaba umiejętność pływania, szok termiczny, szybkie wychłodzenie organizmu, brak sprzętu asekuracyjnego umożliwiającego wyjście na lód,
- niewłaściwego dla warunków pogodowych ubrania, skutkującego wyziębieniem organizmu, możliwością powstawania odmrożenia lub zamarznięcia, zwłaszcza w sytuacji pozostawania pod wpływem alkoholu lub środków odurzających.

5. Miejsca okazjonalnie wykorzystywane do kąpielii na terenie miasta i gminy Frombork.

Na terenie miasta i gminy Frombork nie są umiejscowione żadne kąpieliska. Jedynym zaobserwowanym miejscem zwyczajowo wykorzystywanym do kąpielii jest akwen Zalewu Wiślanego przy uzdrowskim terenie aktywnego wypoczynku i kinezyterapii z promenadą uzdrowską i plażą miejską we Fromborku. Jednocześnie miejsce to może zostać wykorzystane przez inne podmioty jako miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpielii. W przypadku miasta i gminy Frombork teren tej wykorzystywany jest w tym celu przez organizatorów zawodów sportowych- triathlon, regaty.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 3 za bezpieczeństwo na terenie, na którym prowadzona jest działalność w zakresie sportu lub rekreacji odpowiada osoba fizyczna, osoba prawna i jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która prowadzi działalność w tym zakresie czyli organizator. Organizacja miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpielii następuje po uzyskaniu zgody wydanej przez Burmistrza Miasta i Gminy Frombork na podstawie odrębnych przepisów.

6. Postanowienia końcowe

1. Aktualizacja analizy następuje do końca lutego każdego roku kalendarzowego o ustalenia z posiedzenia zespołu do analizy zagrożeń powołanego przez Burmistrza Miasta i Gminy Frombork Zarządzeniem nr 10 z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie powołania zespołu do analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu i rekreacji na terenie Miasta i Gminy Frombork.
2. Posiedzenie zespołu odbywa się raz w roku do końca lutego lub częściej jeżeli sytuacja będzie tego wymagała.
3. Z posiedzenia zespołu sporządza się protokół stanowiący załącznik do niniejszej analizy będący jednocześnie dokumentem aktualizacyjnym.

wyk. 1 egz.

sporządził: zespół do analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu i rekreacji na terenie Miasta i Gminy Frombork.