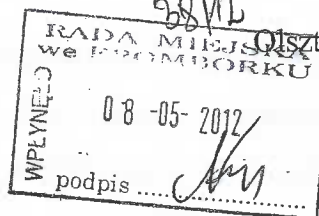


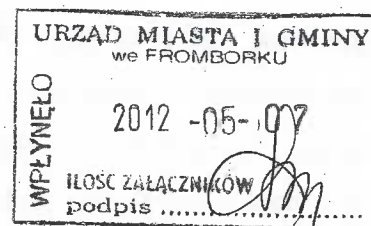


WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

*Biuro Rady
2012.05.07
[signature]*



58/12 Olsztyn, dnia 30 kwietnia 2012 r.



PN.4131.137.2012

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność §1 ust. 1 pkt. 1 , treści §3 ust. 1 zdanie pierwsze, §3 pkt 1 i 4 załącznika do uchwały nr XV/129/12 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 29 marca 2012 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Frombork.**

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Miejska we Fromborku przyjęła „Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Frombork.

§1 ust. 1 pkt. 1 w/w programu wskazuje, iż jego celem jest „poprawa bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie Miasta i Gminy Frombork”

Z kolei §3 programu stanowi, iż: „poprawa bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie Miasta i Gminy Frombork realizowana będzie: w pkt. 1 poprzez egzekwowanie przepisów prawa lokalnego w zakresie obowiązków właścicieli zwierząt, określonych przepisami o utrzymaniu czystości i porządku, w pkt 4 poprzez egzekwowanie we współpracy z inspekcją weterynaryjną, obowiązku wykonywania corocznego szczepienia psów przeciwko wściekliznie.

Powyższe zapisy zostały podjęte bez podstawy prawnej.

Delegacja do przyjęcia przedmiotowego programu jest zawarta w art. 11 a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt /Dz. U. Nr 106 z 2003r., poz.1002/, i ma na celu skonkretyzowanie zadania własnego gminy z art. 11 tej ustawy, polegającego na zapewnianiu opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywaniu. Żaden z przepisów w/w ustawy nie uwzględnia, jako celu tego programu poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie gminy. W związku z tym umieszczanie w przedmiotowym programie zapisów, dotyczących tego zagadnienia, jest niedopuszczalne. Wprawdzie zrealizowanie w/w zadania z ustawy o ochronie zwierząt niewątpliwie będzie oddziaływać na sferę bezpieczeństwa i porządku, jednakże z punktu widzenia w/w ustawy nie jest to zagadnienie istotne, a szeroko regulowane w innych obowiązujących przepisach np. choćby w ustawie z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach /Dz. U.tj. z 2009r., nr 223,poz. 1464 ze zm./.

Z kolei zasady egzekwowania przepisów prawa lokalnego w zakresie obowiązków właścicieli

zwierząt, przewidują w/w przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, natomiast sposoby egzekwowania obowiązku wykonywania corocznego szczepienia psów przeciwko wściekliznie i współpracy z inspekcją weterynaryjną, regulują właściwe przepisy, w tym ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt /Dz. U. z 2008 r. nr 213, poz. 1342 ze zm./. Również w tym przypadku, brak jest podstaw do przyjęcia, iż norma kompetencyjna z art. 11 a ustawy o ochronie zwierząt, daje podstawę do regulowania w/w zagadnień w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Frombork.

Z powyższych względów należało stwierdzić nieważność wyżej przytoczonych postanowień uchwały XV/129/12 Rady Miejskiej we Fromborku.

Ponadto zgodnie z art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt /Dz. U. Nr 106 z 2003r., poz. 1002/, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt winien obligatoryjnie obejmować:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obligatoryjną sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Tymczasem przedmiotowy program nie wskazuje gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich.

W związku z tym wnoszę o dostosowanie treści programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt do obowiązującego prawa.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
w/z. 
Jan Maścianica
WICEWOJEWODA

Otrzymuje:

- 1/ Przewodniczący Rady Miejskiej we Fromborku,
- 2/ Burmistrz Fromborka