

URZĄD MIASTA i GMINY FROMBORK

Załącznik nr 1
do Zarządzenia Nr 4/2016
Burmistrza Miasta i Gminy Frombork
z dnia 4 stycznia 2016 r.

PLAN zamierzeń obronnych Miasta i Gminy Frombork na rok 2016

Wykonał:

Inspektor d/ s Obronnych i OC

Bogusław **ZYCH**

Frombork - 2016

CZEŚĆ I – Opisowa

1. Wstęp

Interesy narodowe Rzeczypospolitej Polskiej w dziedzinie bezpieczeństwa określa art. 5 Konstytucji, w której mówi się o posiadaniu skuteczności potencjału bezpieczeństwa, silnej pozycji Polski w obszarze międzynarodowej ochronie indywidualnej i zbiorowej obywateli oraz zapewnieniu zrównoważonego rozwoju potencjału społecznego i gospodarczego państwa.

Na podstawie wniosków zawartych w raporcie Komisji SPBN¹⁾ i Białej Księdze Bezpieczeństwa Narodowego RP Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej podpisał nową Strategię Bezpieczeństwa Narodowego²⁾.

Strategia Bezpieczeństwa Narodowego jest punktem wyjścia do dalszego planowania obronnego na wszystkich szczeblach administracji publicznej i przedsiębiorstwach wykonujących przedsięwzięcia z zakresu polityki obronności. W ramach przygotowań obronnych, w czasie pokoju, organy państwowe i instytucje wykonują przedsięwzięcia planistyczno-organizacyjne i sprawdzające mające za zadanie przygotować wszystkie organy administracji publicznej, przedsiębiorców i obywateli do ich realizacji w sytuacji wprowadzenia określonych stanów nadzwyczajnych.

2. Ogólne kierunki działania w zakresie planowania obronnego

W ramach Systemu Obronnego Państwa na terenie miasta i gminy Frombork są realizowane przedsięwzięcia obronne wchodzące w skład zadań niemilitarnego podsystemu wykonywanych na rzecz zabezpieczenia potrzeb Sił Zbrojnych RP i ludności cywilnej. Zadania obronne spoczywające na Burmistrzu Miasta i Gminy Frombork są koordynowane przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego a realizowane przez podległy urząd i jednostki organizacyjne samorządu. Realizacja zadań obronnych odbywa się poprzez opracowywanie dokumentów planistycznych, szkolenia, gry i treningi, a także w ramach organizowania ćwiczeń obronnych i prowadzenie kontroli problemowych lub doraźnych w obszarze obronności.

W planowaniu na rok 2016, główny wysiłek, skupiony będzie na opracowaniu wg. nowych wytycznych planu operacyjnego oraz wdrożeniu i sprawdzeniu funkcjonowania zadań operacyjnych poprzez treningi i ćwiczenia obronne. W dalszym działaniu będą prowadzone czynności koordynujące przygotowanie jednostek podległych samorządowi do funkcjonowania w sytuacji wystąpienia zdarzenia terrorystycznego lub wprowadzenia stanu wojennego.

3. Przedsięwzięcia obronne zrealizowane w 2015 roku

Zgodnie z planem zamierzeń i wytycznymi do planowania pozamilitarnych przygotowań obronnych na 2015 rok zaplanowane przedsięwzięcia, zostały zrealizowane zgodnie z wytycznymi, wymogami i założonymi celami w obszarze obronności tj.: kwalifikacja wojskowa, uaktualnienie dokumentacji planistycznej i organizacyjnej, szkolenia obronne kadry kierowniczej, pracowników merytorycznych i grup zadaniowych, prowadzenie gminnych ćwiczeń obronnych, przygotowanie administracji do funkcjonowania po wprowadzeniu stanu nadzwyczajnego, zabezpieczenie niezbędnych środków finansowych na realizację zadań obronnych i inne. Zagadnienia związane z ochroną ludności, bezpieczeństwem publicznym i zabezpieczeniem potrzeb Sił Zbrojnych RP były wykonywane wspólnie z zarządzaniem kryzysowym i obroną cywilną (min. w ramach szkoleń i ćwiczeń obronnych).

Ponadto w 2015 roku zrealizowano następujące przedsięwzięcia obronne:

- a. Przygotowano i przeprowadzono kwalifikacje wojskową na terenie Miasta i Gminy Frombork;
- b. Zorganizowano szkolenie dla kadry kierowniczej podległych i nadzorowanych zakładów pracy i oraz instytucji wykonujących zadania obronne na potrzeby obronne państwa z terenu Miasta i Gminy Frombork.
- c. Burmistrz Miasta i Gminy Frombork uczestniczyła w szkoleniu szkolenia teoretyczno-praktycznym dla starostów i nowo wybranych wójtów i burmistrzów w zakresie wykonywania zadań obronnych w czasie pokoju oraz sposobem kierowania jednostką w czasie wystąpienia kryzysu i wojny;

- d. Przeprowadzono gminne ćwiczenia obronne wraz z uruchomieniem treningu akcji kurierskiej.
W ramach ćwiczenia sprawdzono system doręczania kart powołania oraz przygotowanie urzędu miasta i gminy do funkcjonowania w czasie podwyższania gotowości obronnej. Trening był prowadzony we współdziałaniu z WKU w Elblągu, Starostwem Powiatowym w Braniewie oraz Komendą Powiatową Policji;
- e. Sprawdzono obieg informacji poprzez system stałych dyżurów. Zadanie było realizowane min. w ramach planowanych gminnych ćwiczeń obronnych. Obieg informacji i kierowanie zadań w tym systemie nie budziło zastrzeżeń;
- f. Dokonano oceny realizacji zadań obronnych w województwie za 2015 r. w ramach opracowanego NKPPO⁵⁾
- g. Reklamowano osoby od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny (nowo wybranych radnych);

4. Planowane przedsięwzięcia obronne w roku 2016.

Główny zamiar działania będzie skierowany na przygotowaniu, opracowaniu i uzgodnieniu planu operacyjnego funkcjonowania Gminy Frombork na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny oraz aktualizacji planów przygotowania podmiotów leczniczych do działania w czasie wystąpienia zagrożenia państwa kryzysem lub wojną. Ponadto zasadniczy wysiłek będzie skupiony na rzetelnym i terminowym przygotowaniu i przeprowadzeniu oraz rozliczeniu kwalifikacji wojskowej.

Pozamilitarne przygotowania obronne w 2016 roku będą wykonywane przez:

4.1 Burmistrza Miasta i Gminy Frombork, poprzez:

- a. Opracowanie planu operacyjnego funkcjonowania Miasta i Gminy Frombork zgodnie z wytycznymi Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w sprawie sporządzenia w/w. planów;
- b. Przekazanie zadań operacyjnych podległym i nadzorowanym jednostkom oraz prowadzenie nadzoru nad sporządzeniem kart realizacji zadań;
- c. Współudział w opracowywaniu sprawozdania z realizacji zadań obronnych w 2015 r. na potrzeby NKPPO⁵⁾;
- d. Prowadzenie rejestracji osób na potrzeby założenia ewidencji wojskowej oraz prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz współudział w organizacji i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej na administrowanym terenie (w porozumieniu ze Starostą Braniewskim.);
- e. Prowadzenie prac reklamacyjnych osób od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny¹¹⁾;
- f. Uzgadnianie z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim planów szkolenia obronnego na rok 2016 oraz planów przeprowadzenia gminnych ćwiczeń obronnych (nie włączonych w system ćwiczeń powiatowych);
- g. Doskonalenie obiegu informacji pomiędzy jednostkami w ramach prowadzonych treningów lub ćwiczeń obronnych¹⁰⁾;
- h. Realizowanie zadań związanych z planowaniem świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony na administrowanym terenie w tym prowadzenie postępowań administracyjnych i wydawanie decyzji w tym zakresie oraz aktualizowanie rejestrów, planów i zestawień świadczeń na rzecz obrony;
- i. Prowadzenie kontroli realizacji zadań obronnych w jednostkach podległych i nadzorowanych zgodnie z wytycznymi, w tym sporządzenie stosownej dokumentacji pokontrolnej wraz z oceną, wnioskami i zaleceniami jednostki kontrolowanej;
- j. Sprawdzenie stanu przygotowania do rozwinięcia zespołu Zastępczych Miejsc Szpitalnych na czas zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny¹⁴⁾ oraz dystrybucji tabletek jodowych na terenie gminy w przypadku wystąpienia zdarzenia radiacyjnego¹⁵⁾ (w ramach prowadzonych ćwiczeń obronnych);

- k. Przygotowanie stanowiska kierowania do funkcjonowania w czasie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny¹³⁾;
- l. Współudział w uzupełnianiu danych „Bazy sił i środków” przez jednostki samorządu terytorialnego na potrzeby HNS Wojewody Warmińsko-Mazurskiego¹²⁾;
- m. Prawidłowe i terminowe wydatkowanie środków finansowych przeznaczonych na realizację przedsięwzięć obronnych;
- n. Bieżącą realizację zadań obronnych wynikających z kompetencyjnego zakresu obowiązków.

4.2. Przedsiębiorstwa (instytucje) wykonujące zadania obronne oraz przewidziane do militaryzacji, podlegające szczególnej ochronie i podmioty lecznicze poprzez:

- a. Wykonywanie zadań określonych w Zarządzeniu^{9, 10, 14, 15)} oraz podpisanych stosownych umowach w tym zakresie;
- b. Włączenie się jednostek / instytucji samorządu wojewódzkiego działających na terenie miasta Frombork w system stałych dyżurów i sprawdzenie ich działania w ramach treningów i ćwiczeń obronnych własnych i szczebla nadrzędnego¹⁰⁾;
- c. Zapewnienie pełnego zabezpieczenia osobowego i rzeczowego do rozwinięcia zespołu Zastępczych Miejsc Szpitalnych zgodnie z Zarządzeniem¹⁴⁾;
- d. Realizowanie zadań określonych w wytycznych do działań podmiotów leczniczych w czasie wystąpienia zdarzeń nadzwyczajnych lub w czasie wojny;
- e. Zapoznanie kadry kierowniczej i pracowników merytorycznych przedsiębiorstw z zadaniami obronnymi wykonywanymi w czasie pokoju i w czasie wojny w ramach szkoleń wewnętrznych;
- f. Uczestniczenie w szkoleniach i ćwiczeniach obronnych organizowanych przez organy założycielskie (nadzorujące);
- g. Sporządzanie sprawozdań z wykonywanych zadań w obszarze przygotowań obronnych(każdorazowo po przeprowadzeniu szkolenia lub ćwiczenia – zbiorcze do 12 grudnia 2016 r)

Załącznik 1. Harmonogram realizacji pozamilitarnych zamierzeń obronnych na terenie miasta i gminy Frombork w roku 2016

- 1) SPBN - Strategiczny Przegląd Bezpieczeństwa Narodowego.
- 2) SBN - Strategia Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej podpisana 5 listopada 2014 r. przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.
- 3) GOPK – Gotowość Obronna Państwa czasu Kryzysu.
- 4) NKPPPO – Narodowy Kwestionariusz Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych za rok... (poprzedni).
- 5) Metodyka przygotowania i przeprowadzenia ćwiczeń podsystemu niemilitarnego w systemie obronnym RP wydana pod redakcją Waldemara Kitlera.
- 6) Wytycznych Wojewody Warmińsko-Mazurskiego dla organów samorządu terytorialnego w zakresie organizacji i prowadzenia ćwiczeń obronnych na lata 2015-2020.
- 7) Rozporządzenie RM w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego (Dz. U z 2004 r Nr 152 , poz. 1599, ze zm.).
- 8) Zarządzenie Nr 229 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 21 sierpnia 2014 r. w sprawie ustalenia ramowego zakresu działania w dziedzinie obronności państwa w czasie pokoju dla organów samorządu terytorialnego, kierowników zespolonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich, przedsiębiorców i kierowników innych jednostek organizacyjnych oraz władz organizacji społecznych.
- 9) Zarządzenie Nr 243/12 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 września 2012 roku w sprawie organizacji i funkcjonowania systemy stałych dyżurów w województwie warmińsko-mazurskim na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa.
- 10) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie reklamowania od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.
- 11) PK HNS – Punkt Kontaktowy HNS Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, powołany zarządzeniem Nr 286 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 5 listopada 2008 r. w sprawie powołania punktów kontaktowych HNS (Host Nation Support).
- 12) GSK - Główne Stanowiska Kierowania - mogą być rozwijane w stałej siedzibie (GSK w SD) i zapasowym miejscu pracy (GSK w ZMP).
- 13) Zarządzenie Nr 96 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 31 marca 2010 r w sprawie przygotowań administracji publicznej oraz jednostek służby zdrowia na potrzeby obronne państwa.
- 14) Zarządzenie Nr 59 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 26 marca 2010 r. w sprawie dystrybucji tabletek jodu w przypadku zdarzenia radiacyjnego na terenie województwa warmińsko-mazurskiego.
- 15) Postanowienie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 17 lipca 2015 roku o wydaniu Polityczno-Strategicznej Dyrektywy Rzeczypospolitej Polskiej (M.P z 2015 r., poz. 697).
- 16) POFU/P/G - Plan Operacyjny Funkcjonowania Urzędu/ Powiatu/ Gminy na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.