



Frombork, dnia 22-11-2017

Znak sprawy S. 524.21.2014.KR

DECYZJA

w sprawie rozłożenia na raty zobowiązania z tytułu zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem

Burmistrz Miasta i Gminy Frombork działając na podstawie art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks Postępowania Administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 roku, poz. 1257 z późn. zm.) oraz art. 64 ust. 1 i art. 61 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku organizacji Klubu Sportowego „Zalew Frombork” z siedzibą we Fromborku przy ul. Młynarskiej 32, w przedmiocie rozłożenia na raty zobowiązania z tytułu zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem 1225,00 zł (słownie: jeden tysiąc dwieście dwadzieścia pięć złotych 00/100) i umorzenia odsetek, ustalonych decyzją Burmistrza Miasta i Gminy Frombork z dnia 11 maja 2015 roku – S.524.21.2014

postanawia:

1. rozłożyć na raty spłatę zobowiązania z tytułu zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem i ustalić następujące terminy płatności oraz wysokości poszczególnych rat:
 - rata I w kwocie 250,00 zł (słownie: dwieście pięćdziesiąt złotych 00/100), płatna do dnia 5 grudnia 2017 roku;
 - rata II w kwocie 100,00 zł (słownie: sto złotych 00/100), płatna do dnia 5 stycznia 2018 roku;
 - rata III w kwocie 100,00 zł (słownie: sto złotych 00/100), płatna do dnia 5 lutego 2018 roku;
 - rata IV w kwocie 100,00 zł (słownie: sto złotych 00/100), płatna do dnia 5 marca 2018 roku;
 - rata V w kwocie 100,00 zł (słownie: sto złotych 00/100), płatna do dnia 5 kwietnia 2018 roku;
 - rata VI w kwocie 100,00 zł (słownie: sto złotych 00/100), płatna do dnia 5 maja 2018 roku;
 - rata VII w kwocie 100,00 zł (słownie: sto złotych 00/100), płatna do dnia 5 czerwca 2018 roku;
 - rata VIII w kwocie 100,00 zł (słownie: sto złotych 00/100), płatna do dnia 5 lipca 2018 roku;
 - rata IX w kwocie 100,00 zł (słownie: sto złotych 00/100), płatna do dnia 5 sierpnia 2018 roku;
 - rata X w kwocie 100,00 zł (słownie: sto złotych 00/100), płatna do dnia 5 września 2018 roku.
2. umorzyć w całości odsetki naliczone od kwoty 1225,00 zł, od dnia 14 października 2014 roku, w wysokości 304,00 zł (słownie: trzysta cztery złotych 00/100)

Uzasadnienie

W dniu 6 listopada 2017 roku wpłynął do Burmistrza Miasta i Gminy Frombork wniosek Klubu Sportowego „Zalew Frombork” z siedzibą we Fromborku przy ul. Młynarskiej 32 o rozłożenie na raty zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem w kwocie 1225,00 zł (słownie: jeden tysiąc dwieście dwadzieścia pięć złotych) i umorzenie odsetek od powyższej kwoty. Zobowiązanie to zostało nałożone na klub sportowy decyzją Burmistrza Miasta i Gminy Frombork z dnia 11 maja 2015 roku – znak sprawy S.524.21.2014. W uzasadnieniu wniosku organizacja wskazała, iż posiada inne zobowiązania pieniężne, m.in. w Warmińsko – Mazurskim Związku Piłki Nożnej w Olsztynie.

W oparciu o zgromadzony w aktach sprawy materiał dowodowy należy stwierdzić co następuje.

W dniu 8 września 2014 roku wpłynęła do Urzędu Miasta i Gminy we Fromborku oferta na wykonanie zadania z zakresu rozpowszechniania i propagowania kultury fizycznej pn: „Organizacja zajęć sportowych dla dzieci miasta i gminy Frombork w okresie 01.10.2014 do 31.12.2014 roku” , w formie wspierania realizacji zadania publicznego przez Burmistrza Miasta i Gminy Frombork, składana na podstawie przepisów działu II rozdziału 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ogłoszeniem z dnia 17 września 2014 roku Burmistrz Miasta i Gminy Frombork podał do publicznej wiadomości przedmiotową ofertę. Następstwem opisanych wyżej działań było podpisanie w dniu 1 października 2014 roku, umowy o wsparcie realizacji zadania publicznego pod nazwą „Rozpowszechnianie i propagowanie kultury fizycznej”. Umowa została zawarta między Gminą Frombork, reprezentowaną przez Panią Małgorzatę Wrońską - Burmistrza Miasta i Gminy Frombork przy kontrasygnacie osoby upoważnionej przez Skarbnika Gminy – Pani Bety Sobilo, a Klubem Sportowym Zalew Frombork z siedzibą we Fromborku, reprezentowanym przez – Prezesa klubu i – wiceprezesa i sekretarza klubu. Kwota dotacji na realizację opisanego wyżej zadania publicznego wynosiła zgodnie z zapisem umowy 3.300,00 zł (słownie: trzy tysiące trzysta złotych 00/100), a całkowity koszt zadania publicznego opiewał na kwotę 4.900,00 zł (słownie: cztery tysiące dziewięćset złotych 00/100).

W dniu 30 stycznia 2015 roku wpłynęło do Urzędu Miasta i Gminy we Fromborku sprawozdanie końcowe z wykonania zadania publicznego złożone przez organizację – Klub Sportowy „Zalew Frombork” z siedzibą we Fromborku. W dniu 12 lutego 2015 roku komisja, składająca się z pracowników Urzędu Miasta i Gminy Frombork, dokonała analizy tegoż sprawozdania końcowego, w wyniku której stwierdzono, iż w zestawieniu faktur/rachunków zostały ujęte wydatki poniesione w sierpniu i wrześniu 2014 roku – w miesiącach nie objętych okresem realizacji zadania. Komisja jednogłośnie ustaliła, iż beneficjent zobowiązana jest do zwrotu części dotacji w wysokości 1225,00 złotych, w związku z niedotrzymaniem warunków umowy. W dniu 19 lutego 2015 roku Burmistrz Miasta

i Gminy Frombork wystosował do

– Prezesa Klubu Sportowego „Zalew

Frombork”, pismo, w którym prosi o zwrot dotacji w kwocie 1225,00 złotych wraz z odsetkami na dzień zapłaty w terminie 7 dni od otrzymania niniejszego pisma, na rachunek bankowy urzędu. Pisma o podobnej treści zostały przesłane w dniu 10 marca 2015 roku pozostałym członkom klubu.

Na podstawie aktualnego odpisu z ewidencji klubów sportowych Starostwa Powiatowego w Braniewie z dnia 20 kwietnia 2015 roku wystawiono w dniu 9 kwietnia 2015 roku upomnienie, adresowane na prezesa klubu sportowego –

którym wezwano do wykonania obowiązku

poprzez zwrot w terminie 7 dni dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem w kwocie 1225,00 zł, wraz z odsetkami na dzień zapłaty. Upomnienie doręczono adresatowi w dniu 17 kwietnia 2015 roku przez doręczyciela placówki pocztowej. Na skutek niewykonania wezwania w określonym terminie Burmistrz Miasta i Gminy Frombork, decyzja z dnia 11 maja 2015 roku, określił wysokość dotacji podlegającej zwrotowi w kwocie 1281,00 zł, w tym naliczone odsetki w wysokości 56 ,00 zł. na dzień wystawienia decyzji, nadto określił 14-dniowy termin płatności, liczony od dnia następnego po dniu doręczenia niniejszej decyzji. 12 czerwca 2015 roku organizacja złożyła odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu za pośrednictwem Burmistrza Miasta i Gminy Frombork. Postanowieniem z dnia 29 czerwca 2015 roku, skład orzekający Samorządowego Kolegium Odwoławczego stwierdziło uchybienie terminu do wniesienia odwołania od decyzji. 17 listopada 2015 roku Burmistrz Miasta i Gminy Frombork skierował do

kolejne upomnienie, na

które nie było żadnej reakcji ze strony klubu sportowego. W rezultacie skierowano w dniu 6 maja 2016 roku, do Urzędu Skarbowego w Braniewie, tytuł wykonawczy. W dniu 2 czerwca 2016 roku Urząd Skarbowy w Braniewie przekazał na rachunek Urzędu Miasta i Gminy we Fromborku kwotę 1326,54 zł tytułem wyegzekwowanej kwoty dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem. Na wniosek z dnia 25 lipca 2016 roku

zwrócono 4 sierpnia 2016 roku nienależne świadczenie

w kwocie 1485,36 wraz z odsetkami w kwocie 21,49 zł. Na podstawie opinii prawnej z dnia 29 lipca 2016 roku zwrócono się do Starostwa Powiatowego w Braniewie o wydanie zaświadczenia potwierdzającego wpis do ewidencji klubów sportowych i 17 sierpnia 2016 roku ponownie skierowano upomnienie adresowane na Klub Sportowy „Zalew Frombork” z siedzibą we Fromborku, w którym określono termin 7 dni od otrzymania upomnienia na zwrot dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem. W dniu 25 października 2016 roku skierowano do Urzędu Skarbowego w Braniewie, egzekucję z tytułu zwrotu omawianej dotacji. Postanowieniem z dnia 25 sierpnia 2017 roku naczelnik Urzędu Skarbowego w Braniewie umorzył postępowanie egzekucyjne. W uzasadnieniu wskazał, iż Klub Sportowy „Zalew Frombork” nie prowadzi już działalności i nie posiada żadnej sekcji sportowej. Nie posiada także majątku ruchomego ani nieruchomego . Od kilku lat nie wykazuje w deklaracjach podatkowych dochodu, a zajęcia rachunków bankowych okazały się bezskuteczne. Urząd Miasta

i Gminy we Fromborku ponownie zwrócił się do Starostwa Powiatowego o wydanie zaświadczenia potwierdzającego wpis do ewidencji klubów sportowych, z którego wynika, iż powołano nowy zarząd, a jego obecnym prezesem jest Pan Marek Szpakowski.

Rozpoznawana sprawa została zainicjowana wnioskiem Klubu Sportowego „Zalew Frombork” z siedzibą we Fromborku przy ul. Młynarskiej 32 o rozłożenie na raty zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem w kwocie 1225,00 złotych oraz umorzenie odsetek. Wyżej wymienione zobowiązania został nałożone decyzją Burmistrza Miasta i Gminy we Fromborku, z dnia 11 maja 2015 roku w sprawie S.524.21.2014. Wobec tak sformułowanego żądania strony zastosowanie w sprawie ma art. 64 ust. 1 u.f.p., w myśl którego właściwy organ może – na wniosek zobowiązanego – udzielać określonych w art. 55 ulg w spłacie zobowiązań z tytułu należności, o których mowa w art. 60 tejże ustawy. W myśl tego ostatniego przepisu środkami publicznymi stanowiącymi niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym są w szczególności dochody pobierane przez państwowe i samorządowe jednostki budżetowe na podstawie odrębnych ustaw. Zgodnie zaś z art. 55 u.f.p. należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające organom administracji rządowej, państwowym jednostkom budżetowym i państwowym funduszom celowym, mogą być umarzane w całości lub w części albo ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty. W świetle art. 67 u.f.p. do spraw dotyczących należności, o których mowa w art. 60, nieuregulowanych niniejszą ustawą stosuje się przepisy k.p.a. i odpowiednio przepisy działu III Ordynacji podatkowej. To zaś oznacza, że orzekając o rozłożeniu należności na raty i umorzeniu odsetek od zaległości, organ za podstawę rozstrzygnięcia może mieć albo przesłankę ważnego interesu dłużnika, albo przesłankę interesu publicznego, albo obie te przesłanki łącznie (*por. wyrok NSA z dnia 24 kwietnia 2014 r., sygn. akt II GSK 335/13 i powołane w nim orzecznictwo oraz stanowisko doktryny, opubl. orzeczenia.nsa.gov.pl*). Podkreślenia wymaga również fakt, że dla wydania decyzji w sprawie rozłożenia na raty należności oraz umorzenia odsetek jej nieterminowej spłaty w trybie art. 55 w zw. z art. 64 ust. 1 u.f.p. nie ma znaczenia ocena podstawy wnioskodawcy oraz wychowawczy charakter ciążącej na nim należności (*por. wyroki NSA z dnia 3 grudnia 2012 r., sygn. akt II GSK 1227/12, cytowane wyżej II GSK 335/13, opubl. orzeczenia.nsa.gov.pl*). W orzecznictwie sądowo – administracyjnym podkreśla się, że umorzenie, odroczenie, lub rozłożenie na raty, o których mowa w art. 55 u.f.p. nie stanowi przywileju samego w sobie lecz jest to forma pomocy udzielonej z budżetu gminy beneficjentowi po to, by przez stosowanie zasady egzekwowania tych należności nie doprowadzić do skutków niepożądanych z punktu widzenia zarówno społecznego, jak i indywidualnego (*por. uzasadnienie wyroku WSA w Rzeszowie z dnia 26.11.2015 r., I SA/Rz862/15, LEX nr 1948186; wyrok WSA w Łodzi z dnia 21.10.2015 r., I SA/Łd 366/15, LEX nr 1929650*).

Z art. 64 ust. 1 i art. 55 i 56 u.f.p. wynika, że decyzje wydawane na podstawie tych przepisów mają charakter decyzji uznaniowych. Co do zasady uznanie administracyjne oznacza możliwość wyboru przez organ, w określonym stanie prawnym i faktycznym, konsekwencji prawnej. Innymi słowy, decydując się na zasadzie uznania administracyjnego organ podejmuje rozstrzygnięcia w sposób nieskrępowany, a o ostatecznym wyborze sposobu rozstrzygnięcia powinny zadecydować przesłanki celowości i słuszności działania, które z kolei stanowią wypadkową wyważenia przez organ, z uwzględnieniem norm prawnych mających zastosowanie i znaczenie w danej sprawie, słusznego interesu strony i interesu publicznego (*por. wyrok NSA w Warszawie z dnia 07.03.2014 t., II GSK 2084/12, LEX nr 1495159*). Uznanie administracyjne charakteryzuje się tym, że organ administracji publicznej ma możliwość pozytywnego lub negatywnego dla strony rozstrzygnięcia po wszechstronnym wyjaśnieniu sprawy. Działanie w ramach uznania administracyjnego nakłada na organ obowiązek wyważenia interesu publicznego z indywidualnym interesem strony, gdyż zobowiązuje go do tego art. 2 Konstytucji RP w każdym przypadku, w którym w sprawie ma zastosowanie norma prawna uzależniająca załatwienie sprawy od tzw. uznania administracyjnego (*por. wyrok NSA w Warszawie z dnia 04.09.2014r., II GSK 1076/13, LEX nr 1572579*). Decyzja o charakterze uznaniowym musi więc odpowiednio wywagać interesy przeciwnych stron – interesu obywatela z interesem publicznym, kierując się przy tym proporcjonalnością uwzględnienia obu rodzajów interesów (*por. wyroki NSA z dnia 22.06.2012r., sygn. akt I OSK 182/12, z dnia 21.01.2012 r., sygn.. akt II GSK 1632/12 i w sprawie II GSK 335/15, opubl. orzeczenia.nsa.gov.pl*). W państwie prawa nie ma miejsca dla mechanicznie i sztywno pojmowanej nadrzędności interesu ogólnego nad interesem indywidualnym. Oznacza to, że w każdym przypadku organ ma obowiązek wskazać nie tylko, o jaki interes ogólny (publiczny) chodzi, ale także, że jest on na tyle ważny i znaczący, iż bezwzględnie wymaga ograniczenia uprawnień indywidualnych obywateli (*por. wyrok NSA z dnia 18.11.1993 r., sygn. akt III ARN 49/93, opubl. OSNCP 1994/9/181*), przy czym ustalenie istnienia jednej z wymienionych przesłanek zwalnia organ od konieczności badania występowania w rozpoznawanej sprawie, drugiej z nich wówczas, gdy zamierza przyznać ulgę (*por. wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 26.11.2015 r., I SA/Rz862/15, LEX nr 1948186*). Należy również podkreślić, że na ocenę okoliczności faktycznych konkretnej sprawy w aspekcie przesłanek ważnego interesu podatnika i interesu publicznego, tj. ocenę możliwości płatniczych strony i konsekwencji ewentualnej zapłaty należności przez stronę, istotny wpływ ma na m.in. wysokość ustalonych i dochodzonych od niego zobowiązań (*por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 14.10.2015 r., I SA/OI 165/15, LEX 1929455*).

W ocenie organu rozpoznającego niniejszą sprawę wniosek strony spełnia przesłankę dopuszczającą rozłożenie na raty zobowiązania oraz umorzenie odsetek, powstałych na skutek jego nieterminowej spłaty, z powodu ważnego interesu strony, związanego z brakiem środków na zapłatę

należności jednorazowo bez szkody dla wydatków związanych z bieżącym funkcjonowaniem wnioskodawcy.

Zdaniem organu rozłożenie na raty należności i umorzenie od niej odsetek nie narusza również interesu publicznego rozumianego jako zespół ogólnie zarysowanych celów, które należy wziąć pod uwagę w procesie stosowania prawa i zawsze odnieść go do indywidualnej sytuacji podatnika występującego z wnioskiem o rozłożenie na raty bądź umorzenie zaległości podatkowych (por. uzasadnienie wyroku WSA w Warszawie z dnia 21.11.2012 r., V SA/Wa 2119/12, LEX nr 1249994). Klub Sportowy „Zalew Frombork” jest organizacją propagującą i upowszechniającą ideę uprawiania sportu masowego i rekreacji wśród mieszkańców Gminy Frombork. Prowadzi rozgrywki sportowe, organizuje turnieje piłkarskie.

Mając powyższe na uwadze należy uznać, że wypełnione zostały przesłanki umożliwiające organowi wydanie decyzji o rozłożeniu na raty zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem i umorzenie w całości ustawowych odsetek.



BURMISTRZ
[Signature]
mgr Małgorzata Wrońska

Pouczenie

Od decyzji służy stronie prawo do wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu za pośrednictwem Burmistrza Miasta i Gminy Frombork, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. a/a;
2. Klub Sportowy „Zalew Frombork”
ul. Młynarska 32
14-530 Frombork

Do wiadomości:

1. BIP Gmina Frombork;
2. Tablica ogłoszeń UMiG Frombork.